

# Subsidios para la desigualdad

Las políticas públicas del maíz en  
México a partir del libre comercio

**Coordinadores:**  
Jonathan Fox y Libby Haight

**Con la colaboración de:**  
Mauricio Merino  
John Scott  
Mauricio Maldonado  
Felipe Hevia de la Jara  
Brian Palmer-Rubin  
Tim Wise  
Héctor Robles Berlanga

# Subsidios para la desigualdad

Las políticas públicas del maíz en México a partir del libre comercio

---

Primera edición, 2010

D.R. © Woodrow Wilson International Center for Scholars

Coordinadores: Jonathan Fox y Libby Haight  
Woodrow Wilson International Center for Scholars  
Centro de Investigación y Docencia Económicas  
University of California, Santa Cruz

Este trabajo se realizó gracias al apoyo de la Fundación William y Flora Hewlett.

Las opiniones expresadas en este libro son responsabilidad exclusiva de los autores y no comprometen la opinión ni posición pública de las instituciones académicas que lo publican.

La reproducción total o parcial es posible citando a la fuente.

Coordinación editorial: Alicia Athié  
Diseño de forros: Deikon estudio gráfico, S.A. de C.V.  
Diseño y formación: Genio y Figura  
Impresión: Dissa Impresores  
Fotografía de portada: Enrique Pérez S., ANEC

Impreso en México.

# Índice

<b>PREFACIO</b>	<b>5</b>
<b>SÍNTESIS DE HALLAZGOS: TENDENCIAS EN LA POLÍTICA DE SUBSIDIOS AGRÍCOLAS</b> Jonathan Fox y Libby Haight	<b>7</b>
<b>CAPÍTULO 1</b> <b>La política agrícola mexicana: metas múltiples e intereses en conflicto</b> Jonathan Fox y Libby Haight	<b>9</b>
<b>Recuadro 1</b> ¿Qué programas agrícolas llegan a las comunidades de bajos ingresos? Héctor Robles Berlanga	<b>46</b>
<b>Recuadro 2</b> Gasto agrícola en municipios indígenas Héctor Robles Berlanga	<b>47</b>
<b>Recuadro 3</b> Grandes pagos de subsidios a la comercialización de granos son para compañías transnacionales Libby Haight	<b>48</b>
<b>Recuadro 4</b> Después del TLCAN, los precios de la tortilla no reflejaban directamente los precios internacionales del maíz Erica Simmons	<b>50</b>
<b>Recuadro 5</b> Recomendaciones seleccionadas del estudio oficial de la Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad: “Origen y diversificación del maíz: Una revisión analítica” Takeo Kato <i>et al</i>	<b>51</b>
<b>Recuadro 6</b> Evaluación de las evaluaciones Jonathan Fox y Libby Haight	<b>52</b>
<b>CAPÍTULO 2</b> <b>Los programas de subsidios al campo: las razones y las sinrazones de una política mal diseñada</b> Mauricio Merino	<b>55</b>
<b>CAPÍTULO 3</b> <b>Subsidios agrícolas en México: ¿quién gana, y cuánto?</b> John Scott	<b>73</b>
<b>Recuadro 7</b> ¿Consigue Procampo generar alternativas a la migración hacia los Estados Unidos? Alfredo Cuecuecha y John Scott	<b>128</b>

<b>CAPÍTULO 4</b>	<b>129</b>
<b>¿A quién le dan pan que llore?</b>	
<b>Percepciones de beneficiarios del programa Procampo</b>	
Mauricio Maldonado	
<b>Recuadro 8</b>	<b>137</b>
El caso de las comunidades Wixaritari (huicholes) en Jalisco	
Mauricio Maldonado	
<b>CAPÍTULO 5</b>	<b>139</b>
<b>Los padrones de beneficiarios de los subsidios al campo:</b>	
<b>¿un caso de transparencia clara u opaca?</b>	
Libby Haight y Jonathan Fox	
<b>Recuadro 9</b>	<b>155</b>
Incumplimiento de las Reglas de Operación de Procampo.	
Ana Joaquina Ruiz	
<b>CAPÍTULO 6</b>	<b>157</b>
<b>Vigilancia y control en el campo.</b>	
<b>Mecanismos, procesos y dinámicas de contraloría social en los programas</b>	
<b>dependientes de Apoyos y Servicios a la Comercialización Agropecuaria</b>	
<b>(ASERCA)</b>	
Felipe Hevia de la Jara	
<b>Recuadro 10</b>	<b>164</b>
La vigilancia de los productores “desde arriba”	
Felipe Hevia de la Jara	
<b>CAPÍTULO 7</b>	<b>165</b>
<b>¿Es la descentralización la solución?</b>	
<b>Enseñanzas de Alianza para el Campo</b>	
Brian Palmer-Rubin	
<b>Recuadro 11</b>	<b>173</b>
Podadoras versus tractores	
Brian Palmer-Rubin	
<b>CAPÍTULO 8</b>	<b>175</b>
<b>El impacto de las políticas agropecuarias de los Estados Unidos</b>	
<b>sobre los productores mexicanos</b>	
Tim Wise	
<b>CAPÍTULO 9</b>	<b>185</b>
<b>Una visión de largo plazo:</b>	
<b>comparativo resultados del VII Y VIII Censo Agrícola Ganadero 1991-2007</b>	
Héctor Robles Berlanga	